



# AINKAA

Revista de Estudiantes de Ciencia Política  
Volumen 4 - N° 8 / e-ISSN: 2590-7832  
Julio - diciembre de 2020

López, M.  
(2016). Paisajes  
hídricos urbanos en  
disputa: agua, poder y  
fragmentación urbana  
en Medellín, Colombia

César Alejandro Cardona Duque  
Universidad Nacional de  
Colombia, Sede Medellín





AINKAA

---

# López, M. (2016). Paisajes hídricos urbanos en disputa: agua, poder y fragmentación urbana en Medellín, Colombia. Medellín: CONFIAR - Penca de Sábila - ISP y SINPRO

---

César Alejandro Cardona Duque\*

## Resumen

Marcela López es doctora en geografía de la Universidad Libre de Berlín. El libro que aquí se reseña es pertinente al abordar de manera crítica problema de la desconexión al servicio de agua potable que afecta a un gran número de personas en la ciudad de Medellín. Aquí se resume el argumento del texto prestando atención al novedoso enfoque metodológico que incorpora conceptos provenientes de la Ecología Política Urbana y la Geografía Crítica. Se reconoce el aporte temático que realiza el libro y se señalan algunas limitaciones argumentativas en que incurre el mismo.

**Palabras clave:** desconexión; metabolismo urbano; Empresas Públicas de Medellín; Medellín.

---

\* Historiador de la Universidad Nacional de Colombia. Especialista en Medio Ambiente y Geoinformática. Especialista en cultura política: Pedagogía de los Derechos Humanos. Estudiante de Maestría en Estudios Políticos. Correo electrónico: cacardond@unal.edu.co

En el capítulo 1 se aborda el problema de la desconexión del servicio de agua potable en la ciudad de Medellín derivado de la manera como las Empresas Públicas de la ciudad<sup>1</sup> administran el sistema de acueducto municipal según criterios de eficiencia y rentabilidad, obviando así el carácter vital del agua. López ve en esto una situación paradójica pues en el año 2011 el 13% de las viviendas en Medellín, es decir 46.166 hogares, fueron desconectados del servicio de agua potable por impago parcial o definitivo, y 29.696 viviendas no recibían ningún tipo de suministro por parte de EPM al estar ubicadas en “zonas de alto riesgo” o fuera del perímetro urbano definido por el Plan de Ordenamiento Territorial (p. 21). Este fenómeno es explicado desde EPM como consecuencia de la incapacidad de pago asociada a fenómenos de pobreza, desempleo o irregularidad en la ocupación y tenencia de la propiedad.

En el capítulo 2 la autora expone un novedoso enfoque metodológico que articula elementos de la Ecología Política Urbana (EPU) y de la Geografía Crítica. Argumenta que existe un escenario complejo en el que resulta pertinente analizar el rol de EPM como prestador del servicio de acueducto, toda vez que los paradigmas con los que opera se han visto impactados por el proceso general de neoliberalización de la naturaleza. Así, López muestra cómo el caso de Medellín resulta novedoso pues en lugar de privatización se dio un proceso de *comercialización* de EPM

lo cual modificó significativamente el acceso y costo del servicio de acueducto en la ciudad. Para estudiar esto propone dos preguntas orientadoras:

¿Hasta qué punto las reformas neoliberales han cambiado la gestión y las prácticas ideológicas de la empresa de acueducto de Medellín, y con qué implicaciones económicas, sociales, espaciales y ambientales? ¿Cómo perciben, experimentan y resisten las viviendas desconectadas las transformaciones de EPM y qué tipo de prácticas particulares desarrollan para garantizar el acceso al agua diariamente? (p. 26)

La autora entiende el concepto de neoliberalismo como un proceso heterogéneo frente al que las sociedades desarrollan diversas estrategias de resistencia. En lugar de una supuesta retirada del Estado, lo que se da es una redefinición de las condiciones del mercado por parte de este. La escala de análisis es interesante pues propone la noción de *paisaje hídrico* —*waterscape*—, que define como “[...] Un paisaje construido que cambia y se transforma continuamente manteniendo un complejo ensamblaje de estrategias institucionales, prácticas discursivas, opciones técnicas y luchas por significados que, por lo general, sobrepasan una escala fija” (p. 29). Con ello desestima el uso de la noción de *cuenca* ya que limita el análisis a un rígido margen geográfico. *Paisaje hídrico* en cambio permite articulaciones con otros procesos simultáneos que ocurren fuera de la cuenca como el de *metabolismo urbano*:

1. Empresas Públicas de Medellín, en adelante EPM.

En un sistema político-económico capitalista, el metabolismo se refiere al proceso mediante el cual se moviliza la naturaleza a la ciudad para posteriormente transformarla en mercancías mediante la explotación del trabajo humano y, finalmente ser desechada. Según esta perspectiva, se considera el metabolismo no como una analogía anatómica sino como el entrecruzamiento de procesos sociales y biofísicos que producen nuevas formas de naturaleza urbana. (p. 56)

La autora enfatiza cómo el proceso de neoliberalización de la naturaleza puede implicar uno o varios de los subprocesos de *privatización*, *comercialización* y *mercantilización* del agua. De ellos es el segundo el que ofrece un marco para comprender el caso de EPM pues la *comercialización* se entiende como un cambio en el paradigma de administración de una empresa que no implica necesariamente su privatización. Se pasa entonces de nociones asociadas al interés público o la reducción de la desigualdad para privilegiar en cambio la eficiencia, sostenibilidad del negocio y generación de ganancias. En el caso del agua, la *comercialización* enfatiza su carácter de recurso escaso y plantea que su conservación y cuidado se efectúa de mejor manera al reflejar en el precio final al usuario los costos totales de producción. Esto se ha conocido como ambientalismo de mercado. La autora subraya el hecho de que este paradigma de gestión es el más común en la actualidad pues despierta menos oposición que la privatización.

En los capítulos 3 y 4 la autora hace un recuento histórico del surgimiento y

consolidación de Empresas Públicas de Medellín. Desde su fundación en 1955 hasta 1991 operó bajo un paradigma de *municipalización*; es decir, el acceso al agua potable era un elemento constitutivo de la ciudadanía. EPM asumió un rol legitimador del Estado con programas como el de *Habilitación de Viviendas (HV)* que formalizó viviendas erigidas sin planeación y por autoconstrucción. La autora analiza algunas piezas de publicidad de EPM usadas en las décadas de 1970 y 1980 donde se propone una asociación entre una conexión formal a los servicios públicos y el hecho de gozar de reconocimiento como ciudadano que cumple sus obligaciones.

A partir de 1991 el escenario cambia con la apertura económica. EPM asume cada vez con más fuerza un paradigma de *comercialización* que enfatizó el carácter de recurso escaso del agua al tiempo que impuso aumentos en las tarifas de acueducto y saneamiento básico. Se produjo entonces un incremento del número de viviendas suspendidas o desconectadas. Este fenómeno fue acentuado por el hecho de que la mayoría de los suscriptores del servicio de acueducto correspondían a estratos 1, 2 y 3.

El capítulo 5 aborda la contradicción que opone el carácter de derecho fundamental del agua al de mercancía. La Constitución de 1991 introdujo un nuevo escenario en la medida en que reposicionó al Estado en relación con las dinámicas del mercado. Así, más allá de una desregulación, lo que sucedió fue una re-regulación pues se crearon leyes e instituciones como la Comisión Reguladora de Energía y Gas

—CREG— y la Comisión Reguladora de Agua Potable —CRA— derivadas de la ley 142 de 1994 que además introdujo los criterios de eficiencia, sostenibilidad fiscal y recuperación de costos. La mercantilización se contrapone a la promulgación de derechos que hizo la Constitución Política, así como a la interpretación de la Corte Constitucional que ha catalogado el agua como derecho fundamental conexo al de una vida digna y a un medio ambiente sano.

El capítulo 6 estudia las limitaciones de las estrategias implementadas por EPM y la Alcaldía de Medellín para ofrecer acceso al agua a los más pobres. La autora muestra cómo el programa *Litros de amor* otorga 2,5 metros cúbicos por persona al mes de manera gratuita. Sin embargo, para ingresar exige que no existan facturas vencidas con EPM o un acuerdo de pago. Además, el programa no se divulga ampliamente pues funciona más como estrategia para cumplir sentencias de tutela. El sistema de agua prepago constituye la gran apuesta de EPM. Consiste en un medidor que permite hacer recargas en dinero de las cuales el 10% se destina al pago de cuentas atrasadas mientras el resto se ocupa en la compra de agua. López critica este sistema ya que profundiza el carácter de mercancía del agua al tiempo que despolitiza el problema de la desconexión en la ciudad pues retira al cliente silenciosamente del servicio sin incurrir en impagos.

La Mesa Interbarrial de Desconectados, por otra parte, es una iniciativa ciudadana surgida en 2009 y se ha ocupado de resaltar la tensión entre mercancía y derecho que subyace en el modelo de gestión

de suministro de agua en el país. La Mesa ha organizado marchas, carnavales, participado en debates en el Concejo municipal, ofrece asesoría jurídica e incluso en el 2014 logró que la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobara una resolución que urge al Estado colombiano a cumplir sus obligaciones frente al acceso al agua potable y saneamiento básico. La autora no profundiza en las dinámicas de la Mesa Interbarrial de Desconectados ni en su carácter de movimiento social emergente que articula demandas relacionadas con el derecho a la ciudad en el marco de la reciente transformación urbanística de Medellín.

El capítulo 7 presenta una mirada esquemática al tratamiento que regularmente EPM da a las viviendas en mora. Se mencionan además dos estudios de caso sobre los barrios Bello Oriente y Pinares de Oriente, ubicados fuera del perímetro urbano y sin suministro formal de agua. La autora muestra cómo el tipo de agua y de conexión artesanal que han construido determina la respuesta de EPM. Así, en Bello Oriente la empresa tolera la conexión artesanal administrada por un fontanero del barrio pues el agua que se capta corresponde al rebose de un tanque de almacenamiento. En Pinares de Oriente, en cambio, se presentan múltiples perforaciones a las tuberías que conducen agua potable a otros barrios. La respuesta de EPM allí combina la amenaza de sanciones individuales al tiempo que adelanta campañas para instalar medidores comunitarios a cargo de las Juntas de Acción Comunal. Con esto, se evidencia cómo las características otorgadas por EPM al

agua —potable, cruda, pérdida comercial o pérdida física— determina su respuesta al problema de la desconexión.

Finalmente, la autora recapitula las dos preguntas orientadoras del principio y propone cinco estrategias que limiten las desigualdades derivadas del modelo vigente de administración del acueducto en Medellín. “Entre ellas postula reconocer la multiplicidad de las formas de desconexión para ofrecer alternativas a cada situación, y fortalecer las organizaciones de base como la Mesa Interbarrial de Desconectados” (p. 250).

El libro es pertinente al abordar un problema que afecta diariamente a un gran número de personas en la ciudad. Así mismo su enfoque metodológico le otorga un carácter novedoso al combinar elementos de la Ecología Política Urbana y la Geografía Crítica para incorporar herramientas de análisis no usadas hasta ahora para analizar el problema de la desconexión. Sin embargo, el estudio pasa por alto trabajos previos pertinentes como el rol de EPM en la generación eléctrica (Cardona, Pinilla y Gálvez, 2016), el sector hidroeléctrico colombiano (Martínez y Castillo, 2016), la política pública que rige la gestión del agua (González, 2017), o aquellos que exploran de manera crítica la transformación urbana y promoción de marca de Medellín (Montoya, 2014). De cualquier manera el texto es muy valioso en la medida en que muestra que la desconexión al servicio de agua potable por parte de un alto número de habitante de la ciudad lejos de ser una situación asociada a la pobreza o impago es un problema con amplias implicaciones políticas.

## Referencias

- Cardona, A., Pinilla, M. y Gálvez, A. (2016). ¡A un lado que viene el progreso! La construcción del proyecto Hidroitungo en el cañón del Cauca medio antioqueño (Colombia). En A. Ulloa y S. Coronado (Eds.), *Extractivismos y posconflicto en Colombia: retos para la paz territorial* (pp. 303-330). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia - Centro de Investigación y Educación Popular.
- González, N. (2017). Desafíos de la gobernanza ambiental: una aproximación a las implicaciones de la Gestión Integrada del Recurso Hídrico en Colombia. *Ciencia Política*, 12(23), 205-229. <https://doi.org/10.15446/cp.v12n23.62595>
- Lopez, M. (2016). Paisajes hídricos urbanos en disputa: Agua, poder y fragmentación urbana en Medellín, Colombia. Medellín: CONFIAR, Penca de Sábila, ISP y SINPRO.
- Martínez, V. y Castillo, L. (2016). The Political Ecology of Hydropower: Social Justice and Conflict in Colombian Hydroelectricity Development. *Energy Research & Social Science*, 22, 69-78. <https://doi.org/10.1016/j.erss.2016.08.023>
- Montoya, N. (2014). Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. *Estudios Políticos*, 45, 205-222.

AINKAA 